

ZACHODNIOPOMORSKA OKRĘGOWA IZBA INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej

70-656 SZCZECIN, ul. Energetyków 9

www.zap.home.pl

Szczecin, dnia 23.01.2014r.

SPRAWOZDANIE

z działalności organu Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej
Zachodniopomorskiej Izby Inżynierów Budownictwa
Za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013r.

Działalność organu okręgowego rzecznika odpowiedzialności zawodowej w okresie sprawozdawczym była prowadzona w oparciu o plan pracy na rok 2013, przyjęty przez XII Zjazd Delegatów ZOIB.

Zasadnicze obszary działalności organu okręgowego rzecznika odpowiedzialności zawodowej dotyczyły:

1. Kontynuacji i zakończenia postępowań wyjaśniających w sprawach odpowiedzialności zawodowej i dyscyplinarnej wszczętych w latach poprzednich.
2. Rozpatrywania bieżących wniosków, skarg i zażaleń wpływających do organu rzecznika odpowiedzialności zawodowej.
3. Wnoszenia odwołań do organów wyższej instancji w sprawach, których rozstrzygnięcia budziły wątpliwości.
4. Odbywania okresowych posiedzeń organu rzecznika odpowiedzialności zawodowej.
5. Szkolenia dla członków organu OROZ z udziałem radców prawnych.
6. Udziału koordynatora OROZ w posiedzeniach Rady Okręgowej ZOIB z przedstawianiem bieżących informacji dotyczących OROZ.
7. Udziału w szkoleniach organizowanych przez PIIB.

I. Informacje ogólne

W okresie sprawozdawczym organ Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej działał w następującym składzie:

1. Szarkowski Wiesław – koordynator
2. Demkowicz Henryk
3. Gaziński Bronisław
4. Gąsior Janusz
5. Iwat Piotr
6. Przybysz Zbigniew
7. Różański Piotr
8. Stachura Janina
9. Zaborowski Włodzimierz

Obsługę organizacyjno – administracyjną zapewniał sekretariat OROZ ZOIB w osobie Pani Beaty Smoleń.

Każdy z rzeczników miał obowiązkowy jeden dyżur w miesiącu. Koordynator pełnił ok. ośmiu dyżurów miesięcznie. Razem rzecznicy odbyli ok. 180 – 190 dyżurów w ciągu całego roku. Niezależnie od dyżurów obowiązkowych, rzecznicy wykonywali w siedzibie Izby inne czynności związane z prowadzonymi postępowaniami.

Skargi wpływające do OROZ dotyczyły najczęściej kierowników budowy (blisko 60% obwinianych osób). Szczegółowe zestawienie skarg w odniesieniu do rodzaju wykonywanej samodzielnej funkcji technicznej – podano w dalszej części sprawozdania.

Skargi wpływające do OROZ zawierały najczęściej następujące zarzuty:

- brak dbałości o właściwą jakość wykonywanych robót (głównie przez kierowników budowy),
- niewłaściwe prowadzenie dokumentacji budowy (głównie dziennika budowy),
- odstępstwa od zatwierdzonego projektu budowlanego,
- poświadczanie nieprawdy (głównie w oświadczeniu o zakończeniu budowy),
- przekroczenie zakresu posiadanych uprawnień,
- fałszowanie uprawnień,
- nierzetelne wykonywanie ocen technicznych obiektów budowlanych.

Warto także zauważyć, że skargi wpływające do OROZ bardzo różniły się między sobą w kwestii zasadności (jednoznaczności) stawianych zarzutów (w odniesieniu do przepisów Prawa budowlanego bądź kodeksu etyki) oraz rzetelności ich udokumentowania pod względem faktycznym i prawnym.

W części spraw można było odnieść wrażenie, że próbowano „wykorzystać” organ rzeczownika do „załatwienia” nieporozumień sąsiedzkich.

W kilkunastu przypadkach, potencjalni skarżący odstąpili od składania wniosków do Izby po wcześniejszym skonsultowaniu swojego problemu (wątpliwości) z przedstawicielami organu rzeczownika.

Pomimo upływu 12 lat funkcjonowania Izby, nadal jest zbyt wiele wątpliwości natury formalno – prawnej, związanych z prowadzeniem postępowań wyjaśniających.

II. Statystyka prowadzonych postępowań

Z poprzednich lat w roku 2013 było kontynuowanych 8 spraw. Z tej ilości wszystkie sprawy zakończono w pierwszym kwartale minionego roku.

W roku sprawozdawczym wpłynęły do organu Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej 42 sprawy. Z ogółu skarg jakie wpłynęły do rzeczownika w 2013r., 39 wniosków było rozpatrywanych w trybie odpowiedzialności zawodowej a 3 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej. Ze spraw, które wpłynęły w roku sprawozdawczym, w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej załatwiono 2, a w trybie odpowiedzialności zawodowej – zakończono 31 postępowań. Do rozstrzygnięcia w roku 2014 pozostało 9 spraw. W stosunku do roku 2012, w którym wpłynęło 38 spraw – ilość skarg jakie wpłynęły do rzeczownika wzrosła o cztery.

W odniesieniu do 42 spraw, które wpłynęły w 2013 r. zostały podjęte następujące rozstrzygnięcia: - w 19 przypadkach została podjęta decyzja o umorzeniu postępowania, - w 9 przypadkach skierowano wnioski do Sądu Dyscyplinarnego, w 2 przypadkach sprawy przekazano do innych izb okręgowych, w 2 przypadkach odmówiono wszczęcia postępowania, a 1 sprawa została zawieszona. Razem: załatwionych spraw - 33, niezakończonych spraw – 9. W przypadku dwóch postępowań, były rozpatrywane sprawy przekazane z innych okręgów (LubOIIB, PomOIIB).

Powodem niezakończonych części spraw i przesunięcia ich na rok 2014 – było to, że wpłynęły one do organu rzeczownika pod koniec 2013 roku i niemożliwe było ich rozstrzygnięcie przy zachowaniu obowiązujących procedur.

Szczegółowy wykaz spraw kontynuowanych z lat poprzednich oraz rozpatrywanych w roku sprawozdawczym, z podziałem na postępowania w trybie odpowiedzialności zawodowej oraz w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej, a także pokazujący ilość spraw w rozbiciu na sprawy nie wszczęte, umorzone, zawieszona, przekazane do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego bądź OROZ innych izb okręgowych, wraz z informacjami uzupełniającymi, ujęto w załączniku nr 1 do niniejszego sprawozdania.

1. Informacje dotyczące wykształcenia członków izby, na których wpłynęły skargi w 2013 roku:

L.p.		Ilość członków Izby z wykształceniem inżynierskim	Ilość członków Izby z wykształceniem technicznym
1.	W sprawach dotyczących odpowiedzialności dyscyplinarnej	3	0
2.	W sprawach dotyczących odpowiedzialności zawodowej	25	15
	OGÓŁEM	28	15

2. Wykaz samodzielnych funkcji technicznych, jakich dotyczyły skargi.

Kierownik budowy – 24 osoby
Inspektorzy nadzoru – 5 osób
Projektant/sprawdzający – 5 osób
Rzecznik/wykonawca opinii technicznej – 7 osób
Diagnosta – 1 osoba
Inni (członek Izby) – 1 osoba

3. Wnioski i skargi składali (w roku sprawozdawczym)

Inwestorzy – 7
PINB/WINB – 22/1; w tym PINB dla miasta na prawach powiatu Koszalin 4, Police 5, Szczecin 3, Gryfino 5, Świdwin 1, Świnoujście 1, Kołobrzeg 2, Kartuzy 1, WINB - 1

Gmina - 2

Członkowie izby – 0

Inni – 10 (osoby fizyczne, organy)

Razem: 42

W stosunku do roku 2012 (14 wniosków), widać wyraźny przyrost skarg jakie wpłynęły z organów nadzoru budowlanego.

4. Prowadzone sprawy w rozbiciu ilościowym na poszczególnych rzeczników:

A. Kontynuacja z lat poprzednich:

Henryk Demkowicz – 2

Janusz Gąsior – 1

Piotr Róžański - 1

Janina Stachura – 1

Wiesław Szarkowski - 3

B. Rok sprawozdawczy:

Henryk Demkowicz – 4

Bronisław Gaziński – 4

Janusz Gąsior – 5

Piotr Iwat – 5

Zbigniew Przybysz - 4

Piotr Róžański – 4

Janina Stachura – 4

Wiesław Szarkowski - 8

Włodzimierz Zaborowski - 4

Informacja uzupełniająca, dotycząca mijającego 4-letniego okresu sprawozdawczego (2010-2013), w odniesieniu do ilości rozpatrywanych spraw przez poszczególnych rzeczników:

Henryk Demkowicz – 16
Bronisław Gaziński – 10
Janusz Gąsior – 14
Piotr Iwat – 16
Zbigniew Przybysz - 13
Piotr Różański – 12
Janina Stachura – 12
Wiesław Szarkowski - 29
Włodzimierz Zaborowski - 16

Łącznie w minionej kadencji (licząc okresy sprawozdawcze 2010-2013) organ Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej ZOIB prowadził 138 postępowań wyjaśniających (w tym 124 w trybie odpowiedzialności zawodowej i 14 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej).

III. Szkolenia

W dniach 24-25 maja 2013 roku w Fojutowie zostało przeprowadzone szkolenie regionalne dla członków organów OROZ i OSD Zachodniopomorskiej, Lubuskiej, Kujawsko-Pomorskiej i Pomorskiej Izby Inżynierów Budownictwa. Zagadnienia objęte szkoleniem dotyczyły przede wszystkim kwestii prawnych i proceduralnych związanych z bezpośrednim funkcjonowaniem rzeczników odpowiedzialności zawodowej oraz okręgowych sądów dyscyplinarnych. W części szkolenia związanej wprost z wykonywaniem funkcji rzecznika odpowiedzialności zawodowej, zostały omówione między innymi następujące kwestie:

- zagadnienia prawne i formalne w sprawach wszczynanych z wniosków Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego, ze szczególnym uwzględnieniem biegu terminu przedawnienia,
- obowiązujące terminy wszczęcia i zakończenia postępowania wyjaśniającego w odniesieniu do różnego rodzaju wykonywanych samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie,
- odpowiedzi i wyjaśnienia - udzielane przez prawników prowadzących szkolenie – na szczegółowe pytania i problemy zgłaszane przez uczestników szkolenia.

W dniach 13-15 czerwca 2013r. w Warszawie odbyło się szkolenie centralne dla rzeczników – koordynatorów i przewodniczących OSD, na bazie dotychczasowych spraw wpływających do sądów dyscyplinarnych i rzeczników odpowiedzialności zawodowej, ze szczególnym podniesieniem postępowań prowadzonych z wniosków PINB. Szkolenie prowadzili prawnicy kancelarii obsługujących Polską Izbę Inżynierów Budownictwa. Szkolenie było połączone z naradą przedstawicieli Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Budowlanego.

IV. Sprawy organizacyjne

W roku 2013 odbyły się 4 posiedzenia organu rzecznika odpowiedzialności zawodowej. Posiedzenia miały charakter szkoleń wewnętrznych na podstawie wybranych spraw prowadzonych przez rzeczników. Poza tym każdorazowo dokonywano przeglądu prowadzonych postępowań wyjaśniających pod kątem dotrzymania obowiązujących terminów na rozpatrzenie sprawy przez organ. Na części szkoleń była przekazywana


przez koordynatora informacja dotycząca przebiegu i tematyki szkoleń organizowanych przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa w Warszawie.

V. Wnioski.

1. Konieczne są dalsze szkolenia i konsultacje przy udziale prawników, w celu wypracowania jednoznacznych zasad prowadzenia postępowań wyjaśniających, szczególnie w odniesieniu do terminów przedawnienia spraw w odniesieniu do różnych samodzielnych funkcji technicznych.
2. Wskazane byłyby okresowe konsultacje organów (bądź ich przedstawicieli) OROZ i OSD, w celu wyjaśniania pojawiających się wątpliwości m.in. w zakresie sposobu formułowania przez rzeczników wniosków do OSD, kwalifikacji trybów postępowania, sposobu określania przedawnienia jak również podejmowanych rozstrzygnięć przez OSD.
3. Wdaje się, że wskazane byłyby także konsultacje pomiędzy OROZ a reprezentantami Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego – przy współudziale przedstawicieli Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego – które pozwoliłyby na wypracowanie właściwej formy wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego, kierowanych przez organa nadzoru budowlanego do OROZ.
4. Jednoznacznego uporządkowania wymaga sposób procedowania spraw w przypadku stwierdzenia przez WINB bądź PINB popełnienia przez członka Izby przestępstwa przekroczenia uprawnień czy fałszowania dokumentów w tym zakresie.
5. Pomimo wzrostu o ca. 10% skarg w stosunku do roku 2012, podnoszone w skargach zarzuty nie wskazują ażeby nastąpiło obniżenie jakości wykonywania samodzielnych funkcji technicznych przez członków Izby.
6. Nastąpił wzrost o ok. 80% ilości wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego kierowanych do OROZ przez organa nadzoru budowlanego.

W związku z tym, że dobiegła końca kolejna kadencja działalności Izby Inżynierów, chciałbym bardzo serdecznie podziękować za 4-letnią współpracę przede wszystkim Koleżance i Kolegom Rzecznikom oraz Pani dbającej o właściwe funkcjonowanie biura Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Zachodniopomorskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, a także Panu Przewodniczącemu ZOIIIB prof. Zygmuntowi Meyerowi, Radzie Okręgowej, wszystkim członkom Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego, Komisji Kwalifikacyjnej, Komisji Rewizyjnej, Panu Dyrektorowi Izby, Prawnikom oraz pozostałym pracownikom i sympatykom ZOIIIB.

Sprawozdanie sporządził:



Wiesław Szarkowski

(koordynator OROZ ZOIIIB)

Załączniki:

1. Statystyka prowadzonych spraw